



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de HOTĂRÂRE
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului
nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și
atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și
Probleme Speciale, precum și pentru organizarea și funcționarea
entității centrale de stocare din România**

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, precum și pentru organizarea și funcționarea entității centrale de stocare din România, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 75 din 31.03.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D231/31.03.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare, precum și organizarea și funcționarea entității centrale de stocare din România.

Potrivit Notei de fundamentare, prin proiect se preconizează ajustarea cadrului legal privitor la organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, „ca

organ de specialitate al administrației publice centrale și, totodată, ca instituție publică din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, aflată în coordonarea Secretariatului General al Guvernului, finanțată integral de la bugetul de stat, care asigură aplicarea strategiei și politicii Guvernului atât în domeniile administrării rezervelor de stat și al pregătirii economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, cât și al exercitării calității de entitate centrală de stocare”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că un proiect de hotărâre a Guvernului cu obiect identic de reglementare și conținut similar a fost transmis Consiliului Legislativ de către Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 431/20.12.2024, fiind avizat favorabil cu observații și propuneri cu Avizul nr. 1318 din 23 decembrie 2024.

4. Ca observație de ordin general, remarcăm amploarea și consistența intervențiilor legislative propuse asupra Hotărârii Guvernului nr. 1380/2009 privind înființarea, organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, cu titlu de exemplu, relevăm că asupra art. 3 sunt formulate șapte intervenții complexe de modificare, completare și abrogare, iar lit. D, ce se propune a fi introdusă, conține nu mai puțin de 48 de puncte. Față de aceste aspecte, este de analizat dacă, prin intervențiile legislative propuse prin prezentul proiect, nu devin aplicabile prevederile art. 61 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră „*modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al aceluși act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat”.*

5. Având în vedere că prezentul proiect este un act modificator, **formula introductivă** trebuie să cuprindă numai temeiul constituțional.

Pe cale de consecință, în situația în care se dorește menținerea trimiterilor la celelalte acte normative, acestea se pot constitui într-un preambul, care va preceda formula introductivă.

6. La **partea introductivă a art. I**, pentru corectitudinea datei publicării Hotărârii Guvernului nr. 1380/2009 în Monitorul Oficial al

României, Partea I, este necesar ca expresia „din 30 noiembrie 2009” să fie redată sub forma „din 27 noiembrie 2009”, observație valabilă și pentru **art. IV**.

7. În ceea ce privește **părțile dispozitive ale pct. 1-3 ale art. I**, care au în vedere o serie de evenimente legislative aduse unui singur element structural, respectiv asupra art. 1, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, sugerăm modificarea în integralitate a articolului vizat, partea dispozitivă având următoarea redactare:

„1. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, punctele subsecvente ale părților dispozitive vor fi renumerotate în mod corespunzător.

În situația în care propunerea de mai sus nu este însușită, semnalăm că, la **partea dispozitivă a pct. 3 al art. I**, pentru corectitudine în reglementare, sintagma „se introduc patru noi alineate, alin. (5) – (9)” trebuie înlocuită cu construcția „se introduc **cinci** noi alineate, alin. (5) – (9)”.

8. La **actualul pct. 3 al art. I**, cu referire la textul propus pentru **alin. (5) al art. 1**, este necesară inserarea prepoziției „**de**” în cadrul expresiei „în calitate Entitate centrală de stocare din România”.

9. La **actualul pct. 4 al art. I**, pentru o corectă identificare, este necesară inserarea abrevierii „Art. 2. -” în debutul textului propus.

10. La **actualul pct. 6 al art. I**, în cuprinsul **părții dispozitive**, pentru corectitudine redacțională, expresia „9 – 10” se va reda sub forma „**9, 10**”, urmând a fi poziționată conjuncția „și” înaintea expresiei „30 – 32”.

11. La **actualul pct. 6 al art. I**, referitor la norma propusă pentru **art. 3 lit. A pct. 4**, pentru un plus de coerență în exprimare, sugerăm reformularea topicii textului, similar modului în care s-a procedat la **actualul pct. 8** cu referire la textul propus pentru **art. 3 lit. B pct. 23**, după cum urmează:

„4. în aplicarea dispozițiilor art. 4¹ din Legea nr. 82/1992 privind rezervele de stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, elaborează și propune anual spre aprobare programe pentru constituirea și reîntregirea stocurilor rezervă de stat, elaborate pe surse de finanțare, în condițiile legii;”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art. 3 lit. A pct. 9**.

Totodată, în vederea eliminării caracterului lacunar al normei, propunem identificarea și menționarea subiectului de drept căruia urmează să i se propună anual spre aprobare anumite programe.

12. La **actualul pct. 6 al art. I**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 3 lit. A pct. 15**, semnalăm că norma este identică cu cea din actul normativ de bază, motiv pentru care nu se mai justifică menționarea sa în cuprinsul părții dispozitive.

13. La **actualul pct. 8 al art. I**, în textul propus pentru **art. 3 lit. B pct. 13**, pentru a conferi suplețe normei, cât și pentru argumentul că formularea „potrivit reglementărilor legale în domeniul industriei naționale de apărare”, este redundantă în raport de contextul în care este uzitată, propunem eliminarea acesteia.

La **pct. 23 lit. b)**, pentru unitate terminologică cu norma propusă la lit. a), sugerăm scrierea construcției „Planului de mobilizare a economiei pentru apărare la nivel județean” sub forma: „Planului de mobilizare a economiei **naționale** pentru apărare la nivel județean”.

La **lit. f)**, pentru corectitudine în redactare, sintagma „asigurarea secretariatelor tehnice al Comisiilor mixte de rechiziții” se va reda sub forma: „asigurarea secretariatelor tehnice **ale** Comisiilor mixte de rechiziții”.

14. La **partea dispozitivă a actualului pct. 10 al art. I**, potrivit uzanței normative, este necesar ca referirea la **pct. 14, 15 și 16** să se facă sub forma: „**14-16**”.

15. La **actualul pct. 11 al art. I**, potrivit rigorilor normelor de tehnică legislativă, este necesar ca din cuprinsul părții dispozitive să fie eliminată prepoziția „la” antepusă expresiei „litera C”.

16. La **actualul pct. 12 al art. I**, în textul propus pentru **art. 3 lit. D pct. 13**, corelat cu normele de trimitere la „art. 16 și 17 din Legea nr. 85/2018, cu modificările și completările ulterioare”, semnalăm faptul că în respectivele articole regăsim formulările „registru general al stocurilor de urgență”, respectiv „registru general al stocurilor specifice”, motiv pentru care propunem folosirea acestor denumiri, și nu a mențiunii „registru special al stocurilor de urgență”.

Observația este valabilă și pentru **pct. 34**.

La **pct. 14**, pentru coerența normei, propunem ca sintagmele „a cantităților stocurilor” și „respectiv a datelor și informațiilor” să fie redactate sub forma: „**cantitățile** stocurilor” și „respectiv **datele** și **informațiile**”.

La **pct. 27**, din același considerent, propunem ca finalul enumerării să fie reformulat astfel: „de la **data primirii** notificării autorității competente;”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **actualul pct. 18** pentru textul propus pentru **art. 9 alin. (2)**, în cazul textului „5

ani de la încetarea activității”, dar și pentru **art. II**, pentru mențiunea „30 de zile de la intrarea în vigoare”.

La **pct. 48**, pentru coerență și claritate, propunem ca textul „în aplicarea art. 3 alin. (1) lit. a) și pct. 1 lit. c) linia ultimă din anexa la Legea nr. 294/2024” să fie redat astfel: „în aplicarea **dispozițiilor** art. 3 alin. (1) lit. a) și a pct. 1 lit. c) **ultima liniuță** din anexa la Legea nr. 294/2024”.

17. La **actualul pct. 13 al art. I**, luând în considerare faptul că sunt propuse spre modificare alin. (1) și (3) ale art. 4, iar la **actualul pct. 14** se preconizează abrogarea alin. (4) și (5) ale aceluiași articol, care este alcătuit din șase alineate, pentru suplețea textului, recomandăm modificarea integrală a respectivului element structural.

În cazul în care este agreată soluția de mai sus, **partea dispozitivă a actualului pct. 13** va fi reformulată astfel:

„13. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele modificate și cele nemodificate, marcate în mod corespunzător, iar în fața alin. (1) va figura abrevierea „Art. 4. - ”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente se vor renumera.

Reiterăm observația și pentru **actualele pct. 16 și 17**, dar și pentru **actualele pct. 19, 24 și 25 ale art. I**.

18. La **actualul pct. 15 al art. I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„La articolul 7 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Această formulare este valabilă și pentru **partea dispozitivă a actualului pct. 26**.

19. La **actualul pct. 17 al art. I**, în textul propus pentru **art. 8 alin. (3)**, pentru fluenta normei, propunem ca mențiunea „regulamentul de organizare și funcționare al Administrației Naționale” să fie redată sub forma „regulamentul de organizare și funcționare a acesteia”.

20. La **actualul pct. 18 al art. I**, în textul propus pentru **art. 9 alin. (1)**, pentru precizie în reglementare, sugerăm menționarea actului normativ din care face parte „Anexa M”.

21. La **actualul pct. 21 al art. I**, în textul prevăzut pentru **art. 11 alin. (2) pct. 1¹**, corelat și cu celelalte enumerări, propunem ca acesta să debuteze astfel:

„¹ **încheie contracte, în domeniul activităților** finanțate integral din venituri proprii, respectiv pentru cele finanțate integral din bugetul de stat, inclusiv pentru achizițiile de produse...”.

22. La **actualul pct. 29 al art. I**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să fie reformulată astfel:

„După anexa nr. 3 se introduce o nouă anexă, anexa nr. 4, având conținutul prevăzut în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre”.

Semnalăm faptul că această nouă anexă nu are temei-cadru în cuprinsul actului normativ de bază, astfel cum prevede art. 57 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

23. La **art. II**, pentru precizie, este necesară redarea în întregime a denumirii respectivei Administrații Naționale, și anume „Administrației Naționale a **Rezervelor de Stat și Probleme Speciale**”.

24. La **art. III**, pentru rigoarea redactării, este necesar ca textul „intră în vigoare în termen de 10 zile...” să fie redat sub forma: „intră în vigoare **la** 10 zile...”.

25. În ceea ce privește **marcajul anexei nr. 4**, având în vedere dispozițiile art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca acesta să se facă în partea dreaptă sus a paginii, astfel:

„**Anexa nr. 2**

(Anexa nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 1380/2009)”.

De asemenea, aceasta trebuie poziționată după anexa nr. 1.

26. La **anexa nr. 1**, la **nota de subsol** marcată cu cifra „3”, pentru rigoarea redactării, este necesar ca în loc de: „cu data de 01.07.2024, conform art. I alin. (6) din OUG nr. 37/2024” să fie scris: „cu data de **1 iulie 2024, potrivit prevederilor art. I alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2024, aprobată prin Legea nr. 21/2025**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 197/02.04.2025